

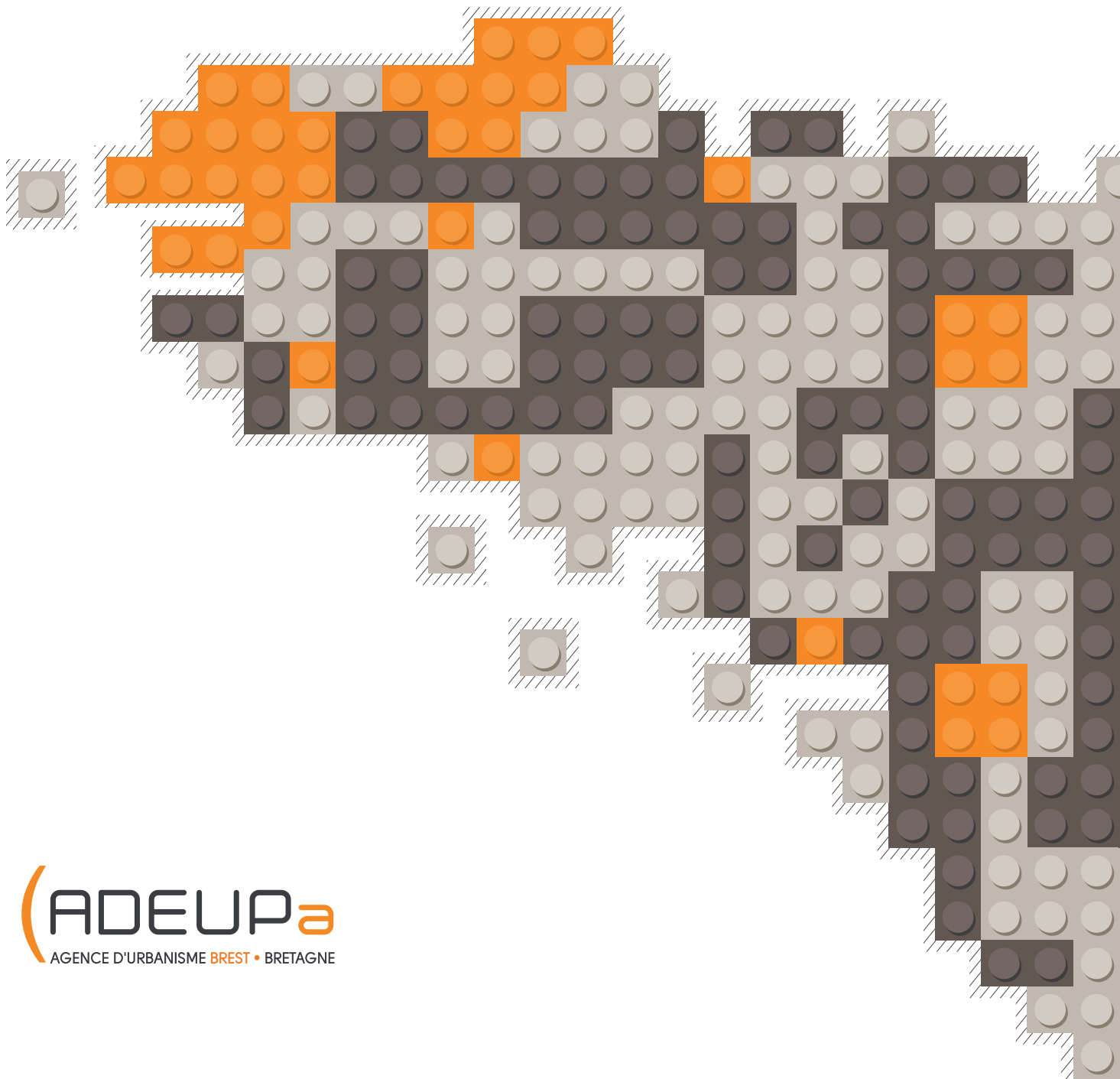
20  
16

# RAPPORT

Approuvé par le conseil  
d'administration  
du 3 mars 2017

# D'ACTIVITÉ

ORIENTATIONS 2017



# RAPPORT MORAL DU PRÉSIDENT



Pour adapter la réponse publique aux enjeux de ce début de 21<sup>e</sup> siècle, les collectivités connaissent de profondes transformations : évolutions de leurs compétences, évolutions de leur périmètre, et réduction de leurs dotations budgétaires en contribution à l'effort de rétablissement des comptes publics.

Dans ce contexte, l'ADEUPa nous accompagne pour comprendre les dynamiques économiques et sociales à l'œuvre sur nos territoires. Elle nous conseille pour concevoir des politiques de développement et d'aménagement durables. Elle contribue à mettre en lien les acteurs de nos territoires autour des objectifs que nous portons.

Les réalisations de l'année 2016 illustrent ces trois missions :

- co-production d'un état des lieux de la recherche à l'échelle du pôle métropolitain Loire-Bretagne,
- organisation, à Brest, d'une rencontre sur l'avenir de la Bretagne à l'horizon 2040,
- coordination d'un panorama des Scot bretons, dressant le paysage de la planification territoriale pré-Sraddet,
- production d'un atlas de l'ouest breton centré sur les fonctions qui concourent à son attractivité et son rayonnement,
- restitution d'une étude de l'impact économique de la base de défense de Brest-Lorient,
- lancement d'un inventaire finistérien du foncier économique en lien avec la mer,
- caractérisation économique du secteur de la santé en Finistère,
- réalisation d'un diagnostic de la prévention de la perte d'autonomie en Finistère,
- étude de l'accès des ménages modestes à la propriété en Finistère,
- mise en œuvre de la révision du schéma de cohérence territoriale du Pays de Brest et de deux programmes locaux de l'habitat,
- accompagnement de l'élaboration de quatre plans locaux d'urbanisme intercommunaux et de la réflexion sur la prise de compétence PLU dans dix communautés bretonnes,
- accompagnement de l'élaboration de la stratégie métropolitaine de développement économique,
- soutenance d'une thèse sur la qualification de l'excellence maritime brestoïse,
- valorisation de l'étude Penfeld 2050 et poursuite de l'étude de revitalisation du centre-ville de Lannion...

Alors que les territoires sont de plus en plus mis en concurrence pour accéder aux financements européens ou nationaux, l'ADEUPa nous aide également à structurer les coopérations entre les territoires de l'ouest breton, comme l'illustre le contrat de réciprocity ville-campagne signé entre la métropole de Brest et le pays du Centre Ouest Bretagne.

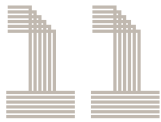
Je souhaite que l'ADEUPa continue à nous proposer une vision dynamique des territoires, qu'elle nous aide à comprendre, anticiper et accompagner les mutations en cours, et qu'elle nourrisse l'intelligence collective au service d'un ouest breton solidaire et ouvert sur le monde.

François Cuillandre,  
Président de l'ADEUPa



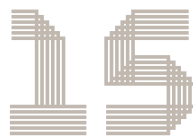
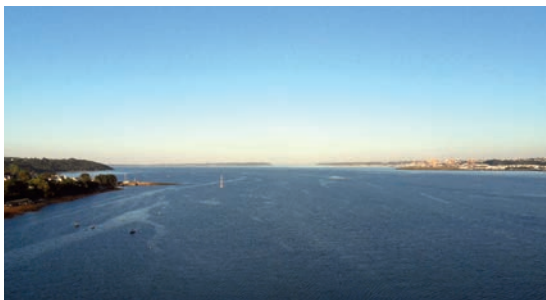
## MÉTROPOLISATION, PROSPECTIVE ET DYNAMIQUES TERRITORIALES

- 08 Soutenir les dynamiques métropolitaines à l'échelle du grand ouest
- 08 Penser l'avenir de la Bretagne
- 09 Faire vivre la dynamique de l'Ouest breton
- 10 Contribuer au développement économique



## PLANIFICATION ET AMÉNAGEMENT DURABLES

- 12 Participer à l'évolution de l'organisation territoriale
- 12 Contribuer à la planification régionale
- 13 Réviser le Scot du Pays de Brest
- 13 Accompagner l'élaboration des PLUi



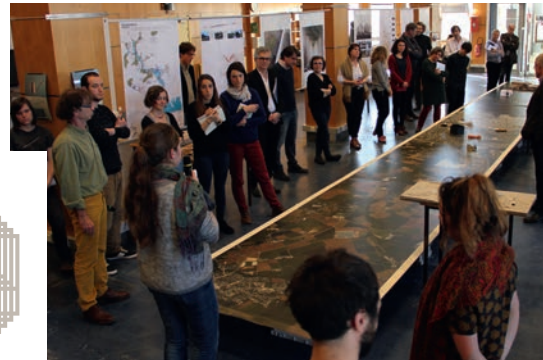
## ÉTUDES URBAINES ET ENVIRONNEMENTALES

- 16 Mettre en valeur la rade de Brest
- 16 Révéler le potentiel exceptionnel des rives de Penfeld
- 17 Redynamiser le centre-ville de Lannion



## OBSERVATION PARTAGÉE

- 20 Structurer une observation territoriale en réseau
- 21 Déployer des approches qualitatives
- 21 Evaluer et prévoir



## DÉBAT PUBLIC ET PARTAGE DE TRAVAUX

- 24 Animer les réflexions locales
- 25 Ouvrir nos données, partager nos ressources



## RESSOURCES

- 26 Une équipe dynamique
- 27 Un positionnement et une offre de services consolidés collectivement
- 27 Une équipe formée à la facilitation des temps collectifs
- 28 Publications 2016

## RAPPORT FINANCIER



## ORIENTATIONS 2017

## AU 31 DÉCEMBRE 2016, L'ADEUPa A POUR MEMBRES

- État
- Brest métropole
- Conseil régional de Bretagne
- Conseil départemental du Finistère
- Pôle métropolitain du pays de Brest
- Communautés de communes du Pays de Brest : Crozon-Aulne maritime, Lesneven-Côte des légendes, pays des Abers, pays d'Iroise, pays de Landerneau-Daoulas
- Communauté d'agglomération de Morlaix
- Communauté d'agglomération de Lannion
- Université de Bretagne occidentale
- Centre hospitalier régional universitaire de Brest
- Foncier de Bretagne
- Chambre de commerce et d'industrie métropolitaine Bretagne ouest
- Chambre des métiers et de l'artisanat du Finistère
- Chambre d'agriculture du Finistère
- Maison de l'emploi et de la formation professionnelle du Pays de Brest
- Brest métropole habitat

### ELLE ACCUEILLE AU 1<sup>er</sup> JANVIER 2017

- Syndicat mixte pour le développement de Brest Iroise
- Technopole Brest-Iroise

## ORGANISMES LOCAUX

Investir en Finistère  
Technopôle Brest-Iroise  
Pôle mer Bretagne  
Safi  
SMBI  
Brest événements nautiques  
Finistère tourisme  
Brest terres océanes  
Office du tourisme de Brest métropole  
Adil 29  
Gérontopôle de Bretagne  
Parc naturel régional d'Armorique  
CAUE du Finistère

## LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME

La fédération nationale des agences  
d'urbanisme  
Audiar  
Côtes d'Armor développement  
AUDéLor  
Quimper-Cornouaille  
développement  
Auran  
ADDRN  
Aura

**COLLECTIVITÉS**  
Pôle métropolitain Loire-Bretagne  
Pays du Centre Ouest Bretagne  
Quimper communauté  
Concarneau Cornouaille agglomération  
Quimperlé communauté  
Lorient agglomération  
Saint-Brieuc agglomération

**ORGANISMES NATIONAUX**  
Commissariat général à l'égalité  
des territoires  
Plan urbanisme, construction,  
architecture  
Insee

**CONSEILS AUPRÈS  
DES COLLECTIVITÉS**  
Ceser Bretagne  
Conseil de développement de la métropole  
et du Pays de Brest  
Conseils consultatifs des quartiers de la ville  
de Brest



POUR MENER À BIEN SES MISSIONS,  
L'ADEUPa CONSOLIDE  
ET DÉVELOPPE SES PARTENARIATS.



**STRUCTURES DE FORMATION**  
Université de Bretagne-Loire  
Institut de Géoarchitecture  
Institut universitaire européen de la mer  
Master MIDTE  
Sciences po Rennes

**STRUCTURES DE FORMATION  
PROFESSIONNELLE**  
Futuribles  
Institut des futurs souhaitables  
Agile garden

**COMMUNICATION**  
Inkipit  
Bookbeo  
D'une idée l'autre



# L'ESSENTIEL

## DE 2016

### 2,3 Md d'€

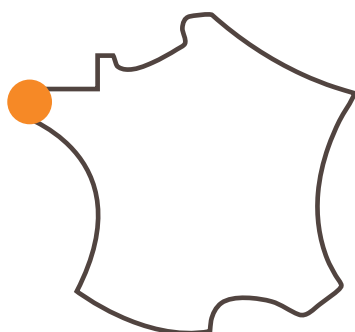
sont, au minimum, injectés chaque année dans l'économie territoriale par la défense sur le territoire de la base de défense Brest-Lorient.

À retrouver dans l'étude « Impact économique de la défense ».



#### CONTRACTUALISATION

Le 1<sup>er</sup> contrat de réciprocité ville-campagne signé en France entre Brest métropole et le pays Centre Ouest Bretagne.



Publication :  
**ATLAS DE L'OUEST BRETON**

Attractivité  
et rayonnement



### 83 043

#### RETRAITÉS

concernés par l'indicateur de fragilité dans le Finistère soit 25.75 % des plus de 55 ans

### 3h30

La durée d'un trajet Paris-Brest en train en 2017.

Quel impact pour le tourisme ?

À retrouver dans  
« l'Observatoire du tourisme #41 »



**8 NOVEMBRE 2016**

Conférence  
« Le futur du véhicule »

## SCOT DU PAYS DE BREST

Débat des orientations du PADD

**4 PLUi** en cours d'élaboration

### 580 260

**PARCELLES ANALYSÉES**  
pour caractériser l'occupation des sols dans le Pays de Brest (2015)



# MÉTROPOLISATION, PROSPECTIVE ET DYNAMIQUES TERRITORIALES



## DÉVELOPPER LES SOLIDARITÉS DE L'OUEST BRETON

Alors que l'étude *Quelle Bretagne en 2040* pointe le risque d'une région à deux vitesses entre Est et Ouest, France stratégie indique « dans un contexte de rareté budgétaire, un choix d'allocation des investissements publics est nécessaire. Une solution pourrait consister à concentrer l'investissement sur les métropoles, à soutenir les territoires risquant le plus de décrocher définitivement, tout en investissant moins dans les territoires intermédiaires ». Une telle perspective interroge le territoire breton et son réseau de villes moyennes. Elle confirme la nécessité de penser leur avenir de façon solidaire.



La Région a soutenu les cinq agences d'urbanisme et de développement dans leur travail d'analyse des Scot bretons. C'est une matière indispensable pour le débat public qui va s'engager autour du Sraddet afin de co-construire un grand projet pour la Bretagne de demain."

LAURENCE FORTIN,  
vice-présidente du conseil régional  
de Bretagne

## SOUTENIR LES DYNAMIQUES MÉTROPOLITAINES À L'ÉCHELLE DU GRAND OUEST

En 2016, les agences d'urbanisme d'Angers, Brest, Nantes, Rennes et Saint-Nazaire ont accompagné le pôle métropolitain Loire-Bretagne en analysant les dynamiques à l'œuvre dans les domaines de l'économie numérique et de la recherche. Elles ont travaillé à la structuration d'une observation interrégionale de l'enseignement supérieur et de la recherche en lien avec l'université de Bretagne-Loire.

## PENSER L'AVENIR DE LA BRETAGNE

Après un colloque de restitution de l'étude prospective des agences bretonnes Quelle Bretagne en 2040, organisé en mars à Brest, 2016 a été l'année d'impulsion du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet). Pour contribuer à la réflexion sur les enjeux liés à ce nouvel exercice de planification, les agences de Brest, Côtes d'Armor, Lorient, Quimper et Rennes ont produit, avec le soutien du conseil régional, un panorama des Scot bretons. Ce panorama donne à voir le paysage de la planification territoriale pré-Sraddet et souligne le fait que l'élaboration du Sraddet pourrait être l'occasion de faire émerger une vision plus intégrée de l'aménagement et du développement régional qui concilie véritablement, au lieu d'opposer ou simplement juxtaposer, les enjeux économiques, écologiques et sociaux.





# FAIRE VIVRE

## LA DYNAMIQUE DE L'OUEST BRETON

Le 4 novembre 2016, le Ministre de l'Aménagement du territoire, de la Ruralité et des Collectivités territoriales a déclaré à Plonévez-du-Faou « C'est ici que se forment les nouveaux partenariats de l'action publique locale, à travers le premier contrat de réciprocité de France, qui lie désormais Brest Métropole et le Pays Centre Ouest Bretagne. » La signature du contrat de réciprocité marque la concrétisation de la coopération initiée en 2015 entre la métropole et le pays Cob avec l'appui de l'ADEUPa.

Prolongeant l'analyse des liens entre les territoires de l'ouest breton, l'ADEUPa a édité en décembre un atlas de l'ouest breton centré sur les fonctions porteuses d'attractivité et de rayonnement. Cet atlas propose une lecture originale du système socio-économique

de l'ouest breton en présentant les principaux acteurs économiques du territoire, leurs interactions et leur influence aux échelles du grand ouest français, de la France, de l'Europe et du monde. Il donne ainsi à voir les atouts de l'ouest breton dans les principales

filères à enjeux identifiées par la stratégie régionale de développement économique, d'innovation et d'internationalisation. Il a été élaboré en lien avec Brest métropole, le pôle métropolitain du Pays de Brest, Morlaix communauté, Lannion Trégor communauté, Quimper communauté, Concarneau Cornouaille

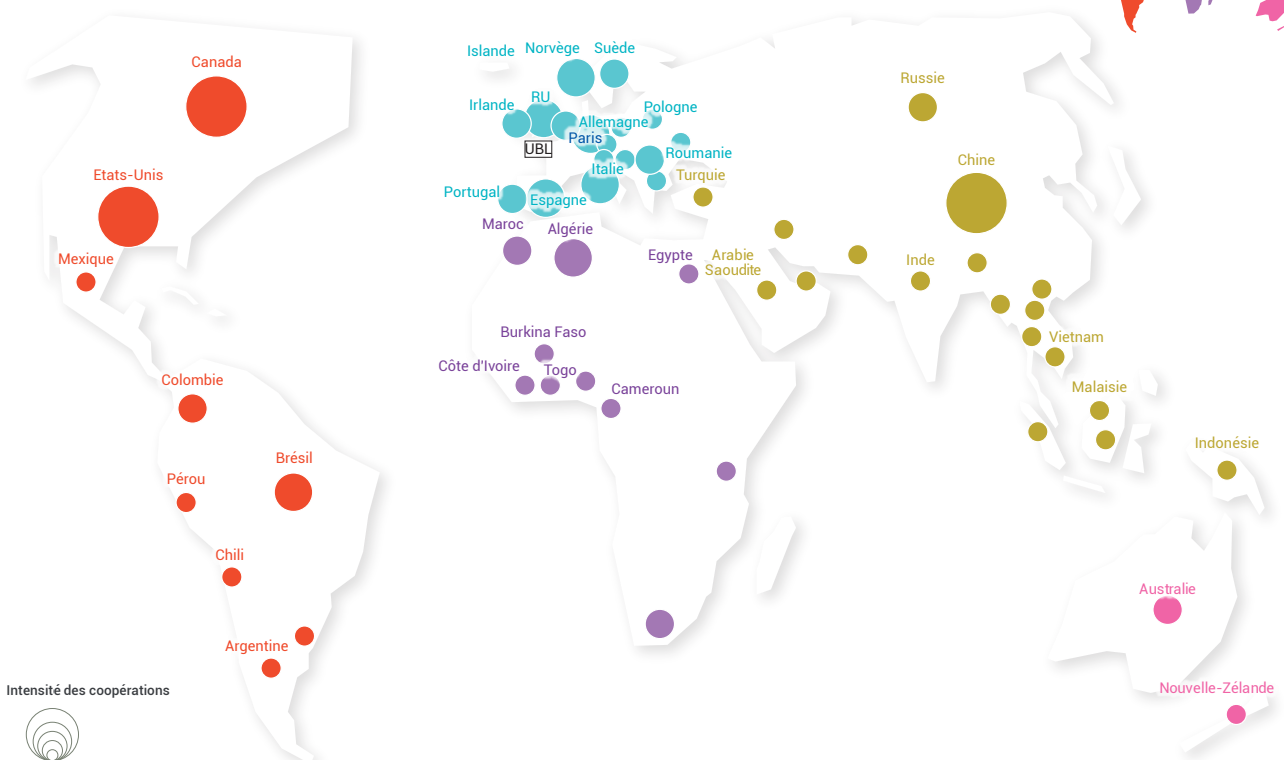
agglomération, Quimperlé communauté, Lorient agglomération, le pays du Centre Ouest Bretagne, le conseil départemental du Finistère et le conseil régional de Bretagne.



L'ADEUPa a accompagné Morlaix Communauté dans l'élaboration de son projet de territoire "Trajectoire 2025". Il vise à valoriser la position de carrefour du territoire morlaisien en l'inscrivant dans un large espace économique, qui profite des dynamiques régionales et européennes."

JEAN-LUC FICHET,  
président de Morlaix communauté

### COOPÉRATIONS INTERNATIONALES EN MATIÈRE DE RECHERCHE DE L'UBO ET DES GRANDES ÉCOLES



Source : Observatoire de l'enseignement supérieur et de la recherche du Pays de Brest, Juillet 2014

# CONTRIBUER AU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

La stratégie métropolitaine de développement économique de Brest a été présentée en juin 2016. Élaborée en lien avec près de 400 acteurs de l'économie du territoire, elle s'est notamment appuyée sur des éléments de diagnostic proposés par l'ADEUPa. L'agence contribue à présent à sa mise en œuvre.

En 2016, l'ADEUPa a également restitué l'étude de l'impact économique de la défense : à Brest auprès des principaux donneurs d'ordres puis lors d'une rencontre avec les PME organisée par la CCIM, et à Paris dans le cadre de l'observatoire économique de la Défense.

Kevin Charles, en thèse Cifre à l'ADEUPa et rattaché au centre de droit et d'économie de la mer (UMR Amure), a soutenu en décembre sa thèse centrée sur la qualification de l'excellence maritime brestoise.

L'ADEUPa a également mené une étude de caractérisation économique du secteur de la santé en Finistère, pour le compte du technopôle Brest-Iroise, et lancé un inventaire du foncier économique en lien avec la mer, en groupement avec la Safi, pour le compte d'Investir en Finistère.

Dans le cadre de l'observatoire du tourisme, l'ADEUPa a produit une analyse des territoires situés à moins de 3h30 de la destination Brest terres océanes et elle a engagé une évaluation des retombées économiques des fêtes maritimes de Brest 2016.

Enfin, l'ADEUPa a contribué à l'inscription du campus mondial de la mer dans le pacte Etat-métropole, à la préfiguration d'un observatoire régional de l'économie maritime, et à la réflexion sur la révision de la stratégie de développement du port de Brest.





# PLANIFICATION ET AMÉNAGEMENT DURABLES



## CONCEVOIR LES TERRITOIRES DE DEMAIN

Le 1<sup>er</sup> janvier 2017, la carte intercommunale bretonne a évolué en application de la loi NOTRe. Les communautés, moins nombreuses et plus grandes, ont vu leurs compétences se renforcer. L'ADEUPa accompagne les nouvelles communautés dans leur organisation et l'élaboration de leur projet de territoire.

L'ADEUPa accompagne également l'évolution de la planification territoriale, au niveau des plans locaux d'urbanisme, qui deviennent intercommunaux, des schémas de cohérence territoriale, dont la vocation intégratrice se renforce, et du nouveau schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires.



## PARTICIPER À L'ÉVOLUTION DE L'ORGANISATION TERRITORIALE

En 2016, l'ADEUPa est intervenue aux côtés de :

- Lannion Trégor communauté, afin d'organiser les outils d'observation au service du pilotage stratégique de la communauté, dans un contexte d'élargissement territorial et de prise de nouvelles compétences ;
- les communautés de communes de la Presqu'île de Crozon et de l'Aulne maritime, afin de partager, dans le contexte de fusion des communautés, des éléments de diagnostic supports du nouveau projet de territoire ;
- Saint-Brieuc agglomération, par voie contractuelle, pour animer trois séminaires d'élus sur la connaissance du territoire de la nouvelle communauté d'agglomération.



Riche de compétences et faisant toujours preuve de disponibilité pour éclairer les élus dans leurs choix, l'ADEUPa est avant tout une équipe - terme incluant cohésion et dynamisme - au service du territoire. Le travail que nous menons actuellement au niveau de l'urbanisme et de l'habitat (Scot, PLUi H) bénéficie ainsi d'une expertise reconnue bien au-delà du Pays de Brest."

ROGER LARS,  
vice-président de la communauté  
de communes de Crozon Aulne Maritime

## CONTRIBUER À LA PLANIFICATION RÉGIONALE

À l'automne 2016, l'ADEUPa a coordonné la production, par les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne, d'un panorama des Scot bretons. Ce travail permet d'identifier les traits communs aux projets de territoire actuellement mis en œuvre en Bretagne et de mesurer leur capacité à constituer la base d'un projet pour la Bretagne.



# RÉVISER LE SCOT DU PAYS DE BREST

En 2016, la révision du Scot du Pays de Brest s'est poursuivie. Les orientations du projet d'aménagement et de développement durables ont fait l'objet d'un débat en comité syndical du Pays de Brest et l'élaboration du document d'orientations et d'objectifs a été engagée à l'occasion des rendez-vous du Scot, au mois d'octobre.



L'équipe de l'ADEUPa nous accompagne dans la révision du Scot du Pays de Brest.

Son expertise nous permet d'établir un diagnostic précis, tant sur le pays que sur les communautés de communes qui le composent, et d'établir des comparaisons avec d'autres territoires. La connaissance des décennies passées, à travers une multitude de données, nous aide à élaborer les stratégies pour les décennies à venir."

GILLES MOUNIER,

*vice-président de la Communauté de Communes du Pays d'Iroise,*

## ACCOMPAGNER L'ÉLABORATION DES PLUi

Le 27 mars 2017, les communautés de communes et d'agglomération deviennent compétentes pour l'élaboration des plans locaux d'urbanisme, sauf expression d'une minorité de blocage. L'ADEUPa est intervenue dans une dizaine de communautés bretonnes pour nourrir la réflexion des élus sur cette prise de compétence. À la demande de la Dreal, l'ADEUPa a participé à la mise en place et l'animation du club régional PLUi : il s'agit de rencontres semestrielles permettant la circulation de l'information et les échanges de pratiques entre les collectivités bretonnes engagées dans l'élaboration d'un PLUi. L'ADEUPa a aussi poursuivi l'animation d'un club PLUi local qui prend la forme d'une réunion mensuelle des chefs de projet PLUi des communautés membres de l'agence. Enfin, l'agence a participé, selon les demandes, aux travaux d'élaboration des PLUi des communautés membres. Cette présence aux côtés des communautés permet de partager des éléments de diagnostic et de méthode.



# L'ADEUPa, UNE RESSOURCE POUR DES PROJETS PARTICIPATIFS ET COLLABORATIFS



**METTRE EN SITUATION  
POUR FACILITER L'EXPRESSION**



**COPRODUIRE LES DIAGNOSTICS  
AVEC LES ACTEURS LOCAUX**



**ÊTRE OUVERT À L'INNOVATION**  
*Science hack day Brest 2016*  
**« 48 h pour imaginer la ville de demain »**



# ÉTUDES URBAINES ET ENVIRONNEMENTALES

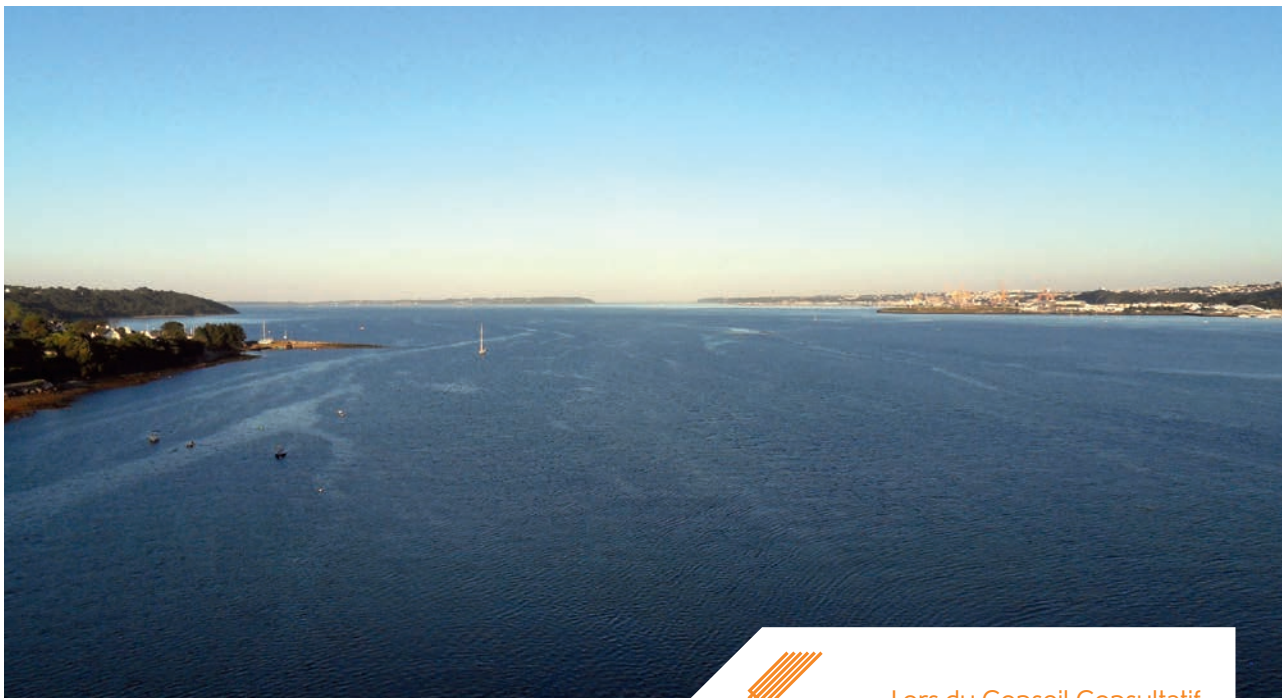


## RECONQUÉRIR LA QUALITÉ DE LA VILLE

Valoriser les atouts des territoires, qu'ils soient naturels ou urbains, nécessite de dégager une vision sur le temps long. Par ses études, l'ADEUPa évalue les potentialités de sites stratégiques puis propose des orientations d'aménagement au service de la qualité de vie. Elle s'efforce pour ce faire de prendre simultanément en compte les multiples mutations contemporaines (environnementales, technologiques, économiques, sociales, ...), sans pour autant oublier les fondamentaux ou négliger certaines bases (spatialité, valeur d'usage, équilibre ville / campagne, estime du lieu, ...) au bénéfice d'espaces équilibrés, structurés et hospitaliers.

---





## METTRE EN VALEUR LA RADE DE BREST

La rade et Brest sont historiquement intimement liées. Aujourd'hui, c'est à l'échelle du Pays de Brest que l'existence de cette « mer intérieure » constitue un atout et potentiellement, une opportunité. À la demande du Conseil de développement de la métropole et du Pays de Brest, et après un avis favorable du pôle métropolitain du Pays de Brest, l'ADEUPa a accompagné la réflexion engagée sur la mise en valeur de cette vaste baie protégée de 180 km<sup>2</sup>. L'Agence a dressé, en une quinzaine de tableaux, un panorama composite de la rade mettant en lien, l'héritage extraordinaire qu'elle recèle en même temps que les perspectives remarquables qu'elle offre.



Lors du Conseil Consultatif du Quartier de Bellevue, la présentation de l'ADEUPa a permis aux habitants de se projeter dans le futur de leur quartier. Elle a été accueillie avec beaucoup d'intérêt car les experts de l'ADEUPa ont su répondre de manière concrète et originale aux questions des habitants."

BERNADETTE ABIVEN,  
vice-présidente de Brest métropole

## RÉVÉLER LE POTENTIEL EXCEPTIONNEL DES RIVES DE PENFELD

Cœur historique de la ville de Brest, espace rare aux caractéristiques hors normes, les rives de Penfeld connaissent aujourd'hui un certain nombre d'évolutions et sont au seuil de métamorphoses plus notables encore, lesquelles invitent à une réflexion prospective globale. En 2016, l'ADEUPa a poursuivi la diffusion du schéma de référence Penfeld 2050 – Au cœur de Brest métropole, à l'occasion de balades urbaines et de réunions des conseils consultatifs de quartier. L'étude a également fait l'objet d'une synthèse sous la forme d'une vidéo, illustrée par le dessinateur Gwendal Lemercier, dans le cadre de la production du livre interactif *Le marin de passage*, édité par Bookbeo, spécialiste de la réalité augmentée.





# REDYNAMISER LE CENTRE-VILLE DE LANNION

Initié fin 2015, le schéma de référence pour le centre-ville de Lannion a véritablement pris forme en 2016. Le diagnostic et les propositions d'orientations ont été co-construits avec la communauté d'agglomération et la ville, dans le cadre d'une démarche participative très ouverte. En tant que ville-centre d'une communauté de 100.000 habitants, la destinée de ce cœur de ville relève d'un faisceau d'actions, nécessairement inscrit dans un cadre territorial cohérent et convergeant, dépassant la seule question des aménagements centraux.

Balades en ville et exposition lors du salon de l'habitat ont permis au plus grand nombre de prendre connaissance des pistes envisagées pour revitaliser ce cœur d'agglomération. Favoriser une nouvelle appropriation du centre, qui puisse être effective autant qu'affective (retrouver le plaisir de résider au centre-ville ou d'y venir) ; tenter d'inscrire le cœur de ville en complémentarité et non en concurrence de sa périphérie et travailler à l'affirmation pour celui-ci d'une identité distinctive : telles sont les visées majeures ici poursuivies. Le schéma de référence s'applique à les traduire en orientations thématiques, hiérarchisées et planifiées dans le temps, à la fois soucieux d'exprimer une vision partagée par l'ensemble des parties prenantes et de promouvoir la mobilisation collective nécessaire.

Alors même que le schéma reste à finaliser, les premières mises en œuvre ont été engagées, telle la reconversion de l'ancien tribunal, destiné à l'accueil l'école de musique communautaire. Des contacts ont également été entrepris avec la Caisse des dépôts et l'Établissement public foncier pour organiser le lien entre réflexion stratégique et approche opérationnelle.



L'ADEUPa nous permet de bénéficier d'une ingénierie experte dont nous ne pourrions nous doter à notre échelle.

Elle nous accompagne dans la planification de l'urbanisme mais aussi des missions spécifiques telle que la démarche "Lannion 2030".

L'ADEUPa nous permet d'avoir un autre regard sur notre territoire."

JOËL LE JEUNE,

président de Lannion Trégor communauté

## QUELQUES ENJEUX IDENTIFIÉS DANS LE CADRE DU SCHÉMA DE RÉFÉRENCE DE LANNION



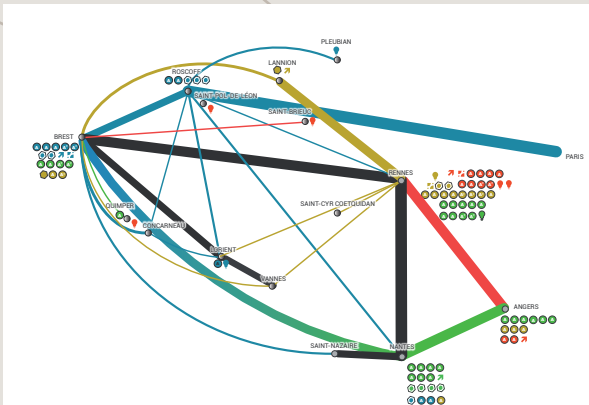


DES AFFICHES, POUR UN ACCÈS SIMPLE ET VISUEL AUX TRAVAUX DE L'AGENCE (PENFLED, MOS)

# " DES DOCUMENTS DE SYNTHÈSE POUR MIEUX PARTAGER LES ENJEUX DU TERRITOIRE "



DES VIDÉOS, POUR UNE COMMUNICATION ACCESSIBLE ET VIVANTE : PENFELD, CLUB PLUI



UNE INFOGRAPHIE INNOVANTE, POUR DES DOCUMENTS DE RÉFÉRENCE UTILES ET AGRÉABLES : REPRÉSENTATIONS DE L'OUEST BRETON



# OBSERVATION PARTAGÉE



## COMPRENDRE ET EXPLIQUER LES DYNAMIQUES LOCALES ET GLOBALES

Pour appréhender au mieux les dynamiques territoriales et conforter son expertise, l'ADEUPa déploie des observatoires dans les domaines de la socio-démographie, de l'économie, de l'aménagement, des déplacements... L'objectif est de pouvoir situer la trajectoire des territoires dans un monde en mutation, et d'éclairer ainsi les stratégies locales.

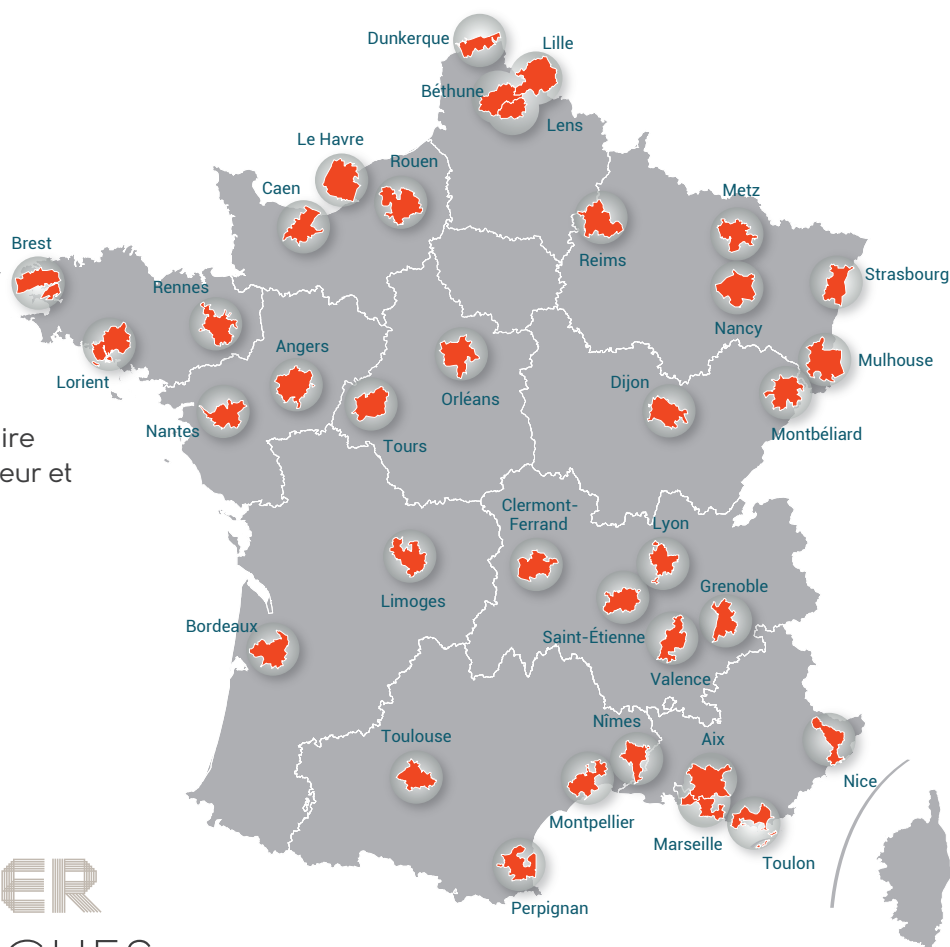
---

# STRUCTURER UNE OBSERVATION TERRITORIALE EN RÉSEAU

Pour situer les dynamiques locales dans un contexte global, l'ADEUPa s'inscrit dans une logique de mise en réseau des systèmes d'observation. Les agences d'urbanisme et l'ADCF ont produit, en 2016, Observ'agglomération, un jeu de 50 indicateurs pour décrire les dynamiques des grandes agglomérations françaises.

Le travail se poursuit avec France urbaine pour un approfondissement centré sur les métropoles. À l'échelle régionale, une dynamique d'harmonisation des méthodes d'observation a été engagée entre les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne, élargie aux agences des Pays de la Loire pour l'enseignement supérieur et de la recherche.

## LES AGGLOMÉRATIONS DU PANEL OBSERV'AGGLO EN 2015



# DÉPLOYER DES APPROCHES QUALITATIVES

L'approche statistique ne saurait suffire à appréhender les mutations que connaît notre société, en particulier l'évolution des modes de vie. En 2016, l'ADEUPa a proposé au Conseil départemental du Finistère des approches qualitatives et participatives pour produire un diagnostic des besoins de prévention de la perte d'autonomie, dans le cadre de l'observatoire du vieillissement, et une analyse des conditions d'accès des ménages aux revenus modestes à la propriété.



L'ADEUPa dispose d'une expertise reconnue en matière d'aménagement du territoire et d'équipes compétentes, rigoureuses et ouvertes à un dialogue constructif pour répondre à différentes demandes. Ses analyses sont précieuses pour identifier les fragilités sur le territoire, mais aussi les potentiels de développement."

ARMELLE HURRUGUEN,  
vice-présidente du Conseil départemental du Finistère

# ÉVALUER ET PRÉVOIR

En 2016, l'ADEUPa a poursuivi le déploiement et la valorisation de l'outil d'analyse du mode d'occupation du sol (Mos) qu'elle a développé. En permettant une description fine de l'occupation des sols à la parcelle, le Mos permet de mesurer la consommation d'espaces agricoles et naturels, la production en renouvellement urbain, l'évaluation du potentiel de densification... Les analyses issues du Mos ont été valorisées dans le cadre du Scot du Pays de Brest ainsi que dans les quatre PLUi engagés par la communauté d'agglomération de Morlaix et les communautés de communes du pays des Abers, du pays de Landerneau-Daoulas et de la presqu'île de Crozon.

Une réflexion a été engagée pour poursuivre le déploiement du Mos :

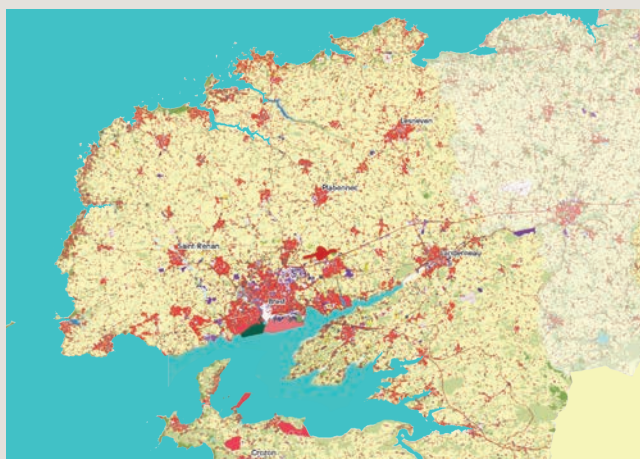
- à l'échelle départementale dans le cadre de l'observatoire foncier du Finistère et en lien avec la charte agriculture et urbanisme ;
- et sur le territoire de Lannion-Trégor communauté, dans la perspective de révision du Scot du Trégor.

L'ADEUPa a également développé un nouveau modèle de prévision de recettes issues des droits de mutation, qu'elle a mis en œuvre aux échelles du département du Finistère et de la métropole de Brest.

Enfin, l'ADEUPa a poursuivi la mise en œuvre de l'observatoire départemental des collèges dans le cadre duquel elle réalise une prévision des effectifs qui a été particulièrement analysée dans le contexte de fermeture de deux établissements.

## LE MOS DE L'ADEUPa PRÉSENTÉ EN BD





LE MOS DE L'ADEUPa

$$\sum_{j=1}^p$$

$$X_t = C + \Phi_1 X_{t-1} + \Phi_2 X_{t-2} + \dots + \Phi_p X_{t-p} + \epsilon_t$$

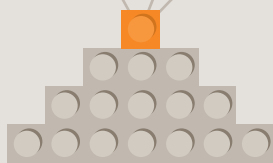
$$y_{DMTO,i} = \beta_0 + \sum_{j=1}^p \beta_j * x_{ij} + \epsilon_i$$

LE MODÈLE PRÉDICTIONNEL DE RECETTES



LE LIVRE NUMÉRIQUEMENT INTERACTIF

INNOVER  
 POUR APPORTER DE LA VALEUR  
 ET DE L'EXPERTISE EN AYANT  
 UN COUP D'AVANCE





# DÉBAT PUBLIC ET PARTAGE DE TRAVAUX



## OUVRIR LA FABRIQUE DES TERRITOIRES

L'ADEUPa inscrit ses interventions dans une démarche d'ouverture et de partage. Mettre en lien les acteurs, faire connaître les atouts et savoir-faire de l'ouest breton, donner au plus grand nombre les clés de lecture de notre avenir commun sont autant de façons de s'enrichir mutuellement.

---

# ANIMER LES RÉFLEXIONS LOCALES

Outre l'animation du conseil de développement de la métropole et du Pays de Brest, l'ADEUPa a contribué à faire vivre les réflexions locales sur les enjeux d'aménagement et de développement par sa participation :

- à l'animation des rendez-vous du Scot,
- au séminaire « un monde en transition » destiné aux élus et techniciens de Brest métropole,
- à l'université d'été de la chaire territoires et mutations de l'action publique,
- aux utopies métropolitaines, organisées à Brest autour de la Penfeld,
- au Ocean Hackathon organisé dans le cadre de la SeaTech Week,
- à un « café des séniors » consacré à la mobilité,
- au Science hack day de Brest intitulé 48h pour imaginer la ville de demain
- au forum des transitions, organisé par l'Adess du Pays de Brest et le collectif Transition citoyenne en Pays de Brest

Elle a également organisé une conférence « futur du véhicule, futur urbain », en ouverture conjointe du séminaire annuel des directeurs des agences d'urbanisme et des journées Marc Wiel de l'institut de Géoarchitecture.



Rendez-vous du Scot, avenir de la Bretagne, véhicule du futur, prospectives autour de la Penfeld... C'est toujours extrêmement enrichissant de travailler avec l'équipe de l'ADEUPa. Dans le travail d'élus, on est souvent dans des choses très concrètes, très opérationnelles. L'ADEUPa nous permet de prendre de la hauteur et d'imaginer le territoire de demain à travers des réflexions et des analyses poussées.

THIERRY FAYRET,  
vice-président de Brest métropole

# OUVRIR NOS DONNÉES, PARTAGER NOS RESSOURCES

Poursuivant la démarche d'ouverture de ses données et travaux, l'agence a travaillé en 2016 à la mise en ligne de sa base de données documentaires. Chacun peut désormais connaître les références disponibles à l'ADEUPa. Un chantier de numérisation des études et travaux anciens les plus remarquables a également été initié.







# RESSOURCES



## UNE AGENCE EFFICACE ET RASSEMBLÉE AUTOUR D'UN PROJET COLLECTIF

L'ADEUPa réunit une équipe de professionnels dédiée à la connaissance des territoires : économistes, sociologues, architectes, urbanistes, statisticiennes, géomaticiennes, infographistes, documentaliste... Elle fait évoluer ses compétences, ses outils et ses pratiques pour améliorer continuellement la réponse aux demandes qui lui sont exprimées.

---



## UNE ÉQUIPE DYNAMIQUE

Au 31 décembre 2016, l'équipe de l'ADEUPa compte 28 salarié.e.s (16 femmes, 12 hommes), dont 4 en contrat à durée déterminée. Un salarié est mis à disposition de Brest métropole et une salariée est mise à disposition du conseil de développement de la métropole et du Pays de Brest. La fin d'année a été marquée par le départ de la chargée de mission planification, pour raisons personnelles, et son remplacement dans le cadre d'une mobilité interne.

### PÔLE PLANIFICATION, HABITAT ET SOCIÉTÉ

- 1 Fabien AUBRY - Assistant d'études planification
- 2 Laurent LE CORVOISIER - Chargé de projet planification
- 10 Nadège LOURDEAU - Chargée d'études Scot et PLUi
- 11 Christelle POULIQUEN-CALVEZ - Chargée d'études sociodémographiques
- 19 Éric LEMERRE - Responsable du pôle Habitat et société
- 20 Anne FÉREC - Chargée d'études habitat
- 21 Pascale CHODZKO - Chargée d'études habitat

### PÔLE ÉCONOME ET PROSPECTIVE

- 3 Lucie BIANIC - Chargée d'études Économie
- 4 François RIVOAL - Responsable du pôle Économie et prospective
- 12 Nadine LE HIR - Chargée d'études principale Économie - Tourisme
- 13 Maryse LARPENT - Conseil de Développement

### DIRECTION

- 22 Françoise LE SAOS - Assistante de direction en charge de la gestion
- 23 Benjamin GREBOT - Directeur

### PÔLE ÉTUDES URBAINES

- 14 Johane COLLOC - Architecte-Urbaniste
- 5 Jérôme DE CRIGNIS - Responsable du pôle Études urbaines
- 15 Marion Sireyjol - Urbaniste
- 6 Philippe MAZÉAS - Chargé d'études transport

### PÔLE RESSOURCES

- 16 Magali ABJEAN - Géomaticienne
- 7 Stéphanie CORFEC - Documentaliste-Animatrice de l'urbalieu
- 17 Sylvain ROUAULT - Responsable du pôle Ressources
- 8 Dominique GAULTIER - Infographiste
- 18 Timothée DOUY - Infographiste
- 9 Arnaud JAOUEN - Statisticien
- 24 Julie BARGAIN - Géomaticienne
- 25 Étoïse BLOUËT - Statisticienne
- 26 Lucile MAZÉ - Assistante



# UN POSITIONNEMENT ET UNE OFFRE DE SERVICES CONSOLIDÉS COLLECTIVEMENT

Afin d'accroître l'impact de ses travaux auprès de ses membres, l'ADEUPa s'est dotée d'une stratégie de communication. Des auditions d'élus et de techniciens puis un séminaire interne ont permis d'explicitier la mission de l'agence « insuffler les dynamiques d'échanges et de co-construction du développement de l'ouest breton » et, pour cela, son ambition « être une plateforme d'étude, de conseil et d'échanges de référence en Bretagne ». Il en découle une offre

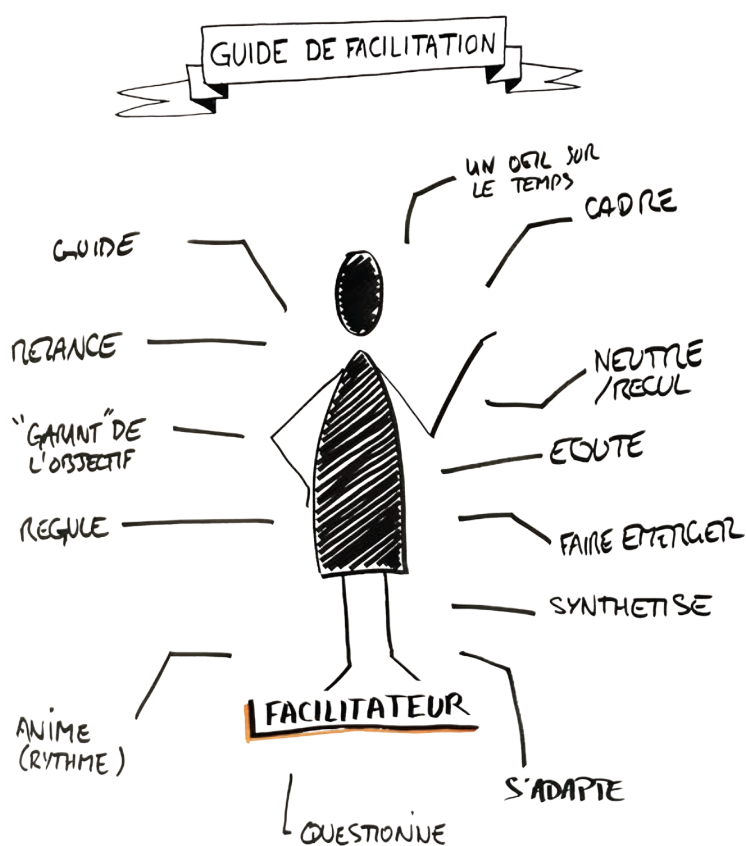
de services clarifiée :

- OBSERVER pour comprendre les dynamiques territoriales dans un monde qui change,
- PREPARER L'AVENIR par les études, les démarches de planification et le soutien aux démarches de coopération,
- PARTAGER LES DONNEES, DIFFUSER LES TRAVAUX, ORGANISER DES ECHANGES au service de l'intelligence territoriale.

Ces éléments sont déclinés dans un plan de communication qui sera progressivement mis en œuvre.

## UNE ÉQUIPE FORMÉE À LA FACILITATION DES TEMPS COLLECTIFS

Répondant au besoin de renforcer les compétences dans le domaine de l'animation de démarches collectives, une formation à la facilitation des temps collectifs a été organisée au sein de l'agence. La formation s'est poursuivie par un accompagnement à la mise en œuvre opérationnelle.



# PUBLICATIONS

## 2016



### ÉTUDES

- Atlas de l'Ouest breton 2016
- Impact économique de la défense sur le territoire de la base de défense de Brest-Lorient
- Prévention de la perte d'autonomie : diagnostic des besoins en Finistère
- Accéder à la propriété dans le Finistère - Quelles réponses pour les ménages à revenus modestes ?
- Rade de Brest, force du Pays
- La vacance dans le parc de logements privé de Brest métropole : quelle réalité ?
- Lannion - diagnostic pour un schéma de référence du centre-ville

### ÉTUDES COLLECTIVES

- Observ'agglomération : 50 indicateurs pour décrypter les dynamiques des grandes agglomérations
- La recherche : état des lieux et perspectives pour le Pôle métropolitain Loire-Bretagne
- Quelle Bretagne en 2040 ? Actes de la 3<sup>e</sup> rencontre sur l'avenir des villes en Bretagne
- Si la Bretagne m'était contée... par les Scot panorama de la planification territoriale pré-Sraddet

### CONFÉRENCES, VIDÉOS, POSTERS

- Penfeld 2050 - Au cœur de Brest métropole (vidéo)
- Le club PLUi : présentation (vidéo)
- Observer l'occupation des sols pour guider les politiques d'aménagement (poster)
- Futur du véhicule (compte-rendu de conférence)
- Des solutions innovantes pour « bien vieillir dans son habitat » (compte-rendu table-ronde PDH)
- Saint-Brieuc Armor Agglomération – vers un projet de territoire (vidéo)

### OBSERVATOIRES

#### EMPLOI-FORMATION

- Pays de Brest : le marché du travail peine à se relever (Tableau de bord)

#### ENSEIGNEMENT-SUPÉRIEUR ET RECHERCHE

- Tableau de bord 2015-2016 de l'enseignement supérieur et de la recherche dans le Pays de Brest N° 7

### ÉCONOMIE

- 2<sup>e</sup> trimestre 2015 : un taux de chômage élevé mais quelques signaux encourageants (note d'analyse)
- Léger recul de l'emploi salarié privé en 2015 dans le Pays de Brest (flash éco)
- L'emploi public, pilier économique du Pays de Brest (note d'analyse)
- Le besoin en main-d'œuvre dans le Pays de Brest en 2016 - nette hausse des intentions de recruter (flash éco)
- Premier semestre 2016 - une nette amélioration (note d'analyse)
- Immobilier d'entreprise : progression de l'offre disponible (flash éco)
- Des commerces et services moins nombreux, un emploi en hausse (note d'analyse – observatoire du tram)
- Les marchés du foncier économique entre 2007 et 2014 (note d'analyse)

### TOURISME

#### DESTINATION BREST TERRES OCÉANES

- Quels touristes potentiels à moins de 3h30 ? (note d'analyse)
- un mois d'avril mitigé, mais des perspectives positives (note de conjoncture)
- un mois de mai assez satisfaisant (note de conjoncture)
- un mois de juin maussade (note de conjoncture)
- un mois de juillet 2016 exceptionnel (note de conjoncture)
- un mois d'août 2016 correct (note de conjoncture)
- Septembre 2016, une belle clôture de saison (note de conjoncture)
- Bon bilan de saison touristique (note de conjoncture)

### MOBILITÉ

- Stationnement : de nouvelles pratiques de mobilité (observatoire du tram)

### COLLÈGES

- Observatoire de la vie collégienne 2016

### HABITAT

- Observatoire de l'habitat en Finistère
- Tableau de bord du PDH
- Habitat à Morlaix communauté : synthèse 2014 et éléments 2015





# RAPPORT FINANCIER



Les comptes de l'année 2016, couvrant la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2016 au 31 décembre 2016, reflètent un volume global d'activité stable par rapport à l'année 2015, mis à part deux événements ponctuels qui avaient marqué 2015 (le déménagement de l'agence et un départ en retraite). Cependant, la nature des activités évolue : les prestations contractuelles sont en hausse et compensent la contraction des subventions versées pour la mise en œuvre du programme de travail partenarial. L'année se solde par un excédent de 19 004 €.

---

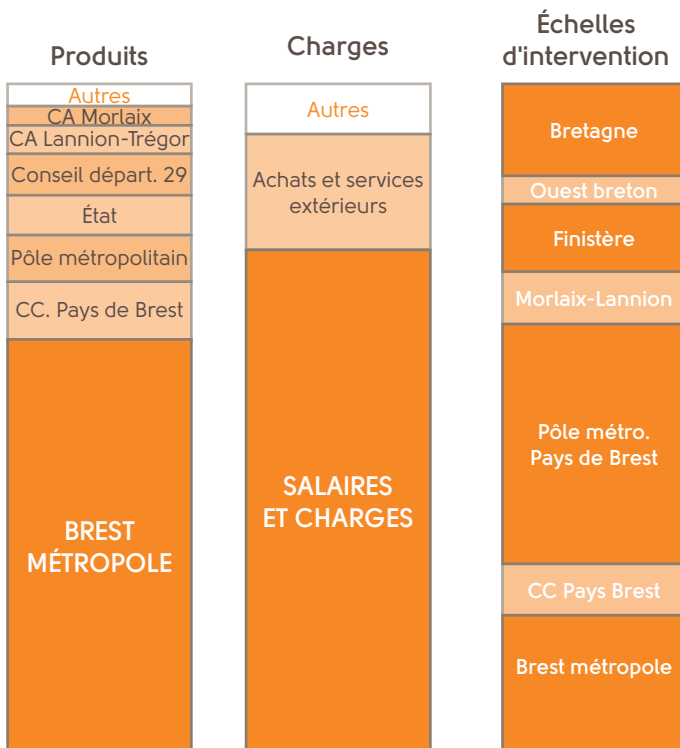
# LE BILAN

L'actif se décompose tel que suit :

- les immobilisations incorporelles (logiciels) sont stables : 2 967 €
- les immobilisations corporelles progressent de 7 738 € et s'élèvent à 62 953 €, sous l'effet de l'amortissement des travaux liés au déménagement et l'acquisition de mobilier et matériel informatique
- les immobilisations financières (parts sociales CMB) sont stables : 213 €
- l'actif circulant, qui correspond aux créances, aux valeurs mobilières de placement et aux disponibilités, progresse de 27 796 € et s'élève à 1 057 281 €
- les charges constatées d'avance sont stables et représentent 2 582 €

Au passif, les fonds propres progressent de 19 004 €, correspondant au solde créditeur de l'année 2016, et s'élèvent à 556 567 €. Les provisions pour charges et risques progressent de 41 693 €, au titre des provisions retraite, et atteignent un total de 284 080 €. Les dettes, qui correspondent principalement aux factures à recevoir, aux cotisations sociales et aux produits constatés d'avance, diminuent de 25 465 € pour atteindre 285 349 €.

## I COMPTE DE RÉSULTAT



# LE COMPTE DE RÉSULTAT

Les subventions versées pour la mise en œuvre du programme de travail partenarial ont reculé de 1,67 % pour atteindre 2 574 751 € en 2016. Les subventions versées par Brest métropole, l'Établissement public foncier et le Conseil départemental ont diminué. Cette baisse est atténuée par la première adhésion en année pleine de Lannion-Trégor communauté et la revalorisation des subventions des communautés de communes du Pays de Brest et du pôle métropolitain du Pays de Brest. Le différentiel restant est compensé par une progression des prestations contractuelles, qui s'élèvent à 46 683 €. Les autres produits d'exploitation, qui incluent les remboursements des congés maladie et des formations, représentent 33 267 €. Au total, les produits d'exploitation atteignent 2 654 701 € (-2,46 %).

En 2016, les charges d'exploitation ont baissé de 91 693 € pour atteindre 2 644 995 €. En particulier, les salaires et traitements ont baissé de 77 400 €, les cotisations sociales de 42 571 € et l'ensemble des services extérieurs (locaux, ménage, formation, déplacements...) de 22 463 €. En matière de formation, la priorité a été donnée aux formations collectives in situ, permettant de cultiver la transversalité interne à l'équipe tout en réduisant les frais. L'achat de prestations externes a progressé de 39 579 €, pour le déploiement du MOS, l'élaboration de la stratégie de communication et le développement de l'approche prospective dans les travaux d'observation. Les impôts et taxe ont baissé de 7 374 €, les dotations aux amortissements de 1 301 €. Les provisions retraite augmentent de 19 933 € en raison de l'évolution du taux d'actualisation.

Le résultat d'exploitation est de 9 705 €, auxquels s'ajoutent 13 480 € de produits financiers et se retranchent 4 181 € de charges exceptionnelles, aboutissant au final à un excédent de 19 004 €.

Les fonctions d'administrateur de l'agence sont bénévoles et les trois plus hauts cadres salariés ont perçu une rémunération brute totale de 246 849 €, le directeur disposant en outre d'une voiture de fonction.



# ORIENTATIONS 2017

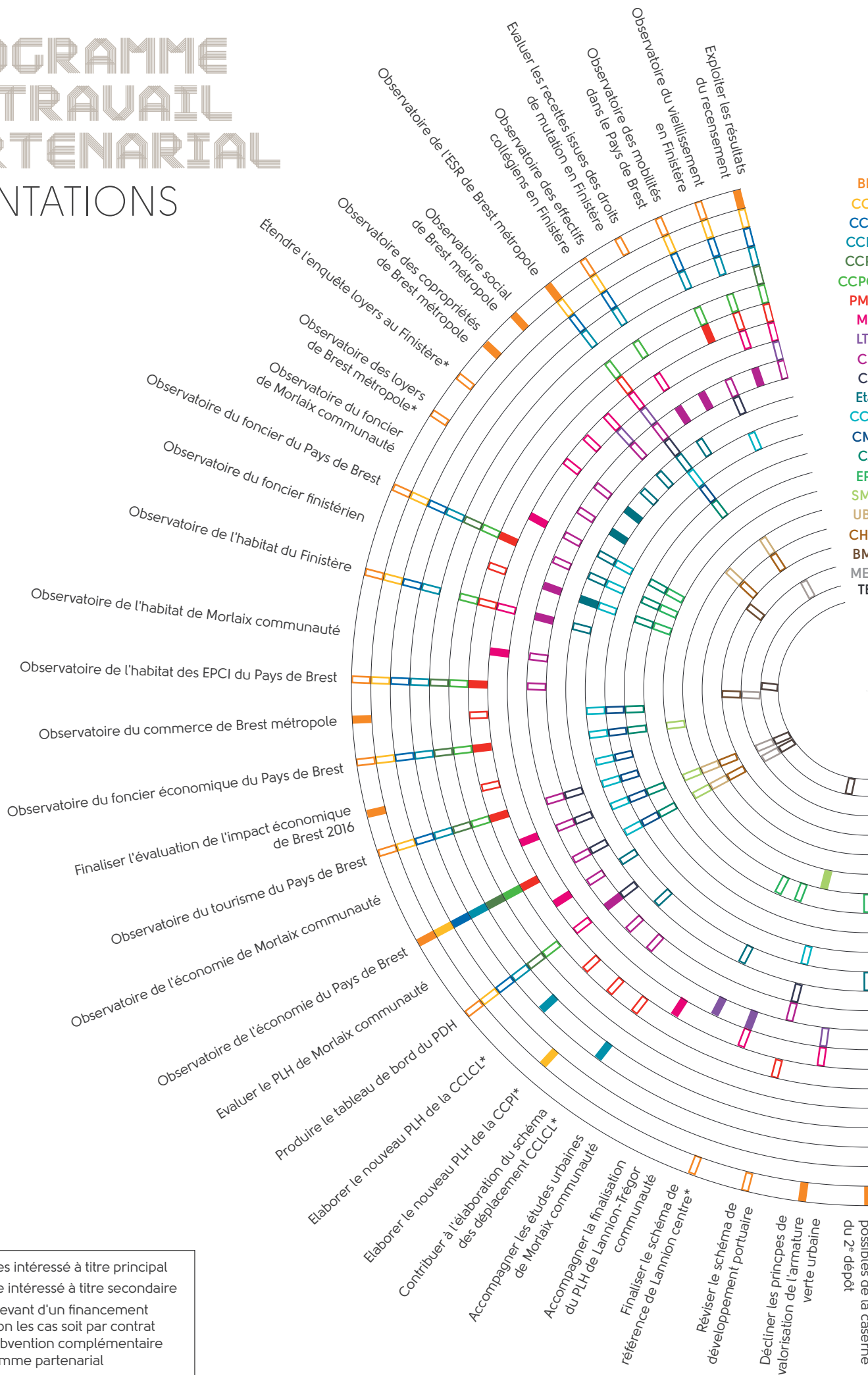


Le programme de travail partenarial 2017, présenté ci-dessous, prolonge le travail réalisé en 2016 en s'inscrivant dans le cadre des orientations définies pour la période 2015-2017. Il se caractérise par la volonté :

- d'approfondir la mise en cohérence des outils d'observation locaux, départementaux, régionaux,
- de renforcer les travaux support des coopérations territoriales,
- de rechercher la cohérence dans les démarches de planification aux différentes échelles : PLUi(s), Scot(s), Sradet,
- de poursuivre les démarches au service de la revitalisation des centralités,
- d'éclairer davantage les mutations sociétales en cours : vieillissement, numérisation de l'économie, transition écologique...

# PROGRAMME DE TRAVAIL PARTENARIAL

## ORIENTATIONS 2017



- BI
- CC
- CC
- CC
- CC
- CCP
- PM
- M
- LT
- C
- C
- CC
- CM
- C
- EP
- SM
- UB
- CH
- BM
- ME
- TE

membres intéressé à titre principal  
 membre intéressé à titre secondaire  
 \* projets relevant d'un financement dédié, selon les cas soit par contrat soit par subvention complémentaire au programme partenarial





M  
PI  
PA  
LCL  
PLD  
CAM  
PB  
C  
C  
D  
R  
at  
IM  
MA  
A  
PF  
IBI  
O  
RU  
MH  
FP  
BI



Elaborer le prog. partenarial cadre 2018-2020 de l'ADEUPa  
PMLB : contribuer à l'étude alliance des territoires  
Accompagner l'élaboration du SRADDET  
Déployer un portail d'observation mutualisé aux agences de Bretagne  
Contribuer à l'observatoire foncier régional  
Accompagner la révision des conventions Foncier de Bretagne/EPC  
Donner à voir le tourisme urbain en Bretagne  
Contribuer à l'évaluation du non recours aux droits sociaux (PIA)\*  
Brest-Rennes : analyser les dynamiques métropolitaines en Bretagne  
Accompagner SNCF Réseau dans la phase d'étude complémentaire LNOBPL\*  
Valoriser l'atlas de l'ouest breton  
Accompagner le pôle mer Atlantique dans le suivi des projets  
Suivre la dynamique French Tech  
Inventorier le foncier économique finistérien avec accès mer\*  
Poursuivre le déploiement du MOS\*  
Accompagner l'élaboration des PLUi : COFIL, COTEC, clubs...  
Animer le conseil de développement mutualisé du Pays de Brest  
Co-organiser les conférences "ville de demain"  
Participer au fonctionnement du pôle métr. du Pays de Brest  
Mettre en œuvre la révision du Scot du Pays de Brest  
Alimenter le SI foncier du Pays de Brest  
Analyser les dossiers d'urbanisme dommercial du Pays de Brest  
Participer aux COFIL transports du Pays de Brest  
Structurer un observatoire de l'économie maritime  
Mettre en œuvre la révision du Scot du Trégor\*  
Contribuer à la mise en œuvre de la SMDE  
Accompagner l'élaboration des stratégies de dev. éco.  
Contribuer à l'actualisation du projet métropolitain  
Accompagner la mise en œuvre de PLU facteur 4  
Accompagner l'étude de peuplement de Brest métropole\*  
Réaliser l'étude de peuplement de Brest métropole\*  
Elaborer un tableau de bord de suivi de la politique de l'habitat  
Elaborer un plan guide pour le cœur de la métropole  
Explorer les évolutions

### UNE PLATEFORME D'INGÉNIERIE MUTUALISÉE

- 20 membres : État, Région, Département, Pôle métropolitain, métropole, communautés d'agglomération, communautés de communes, organismes consulaires, université, CHRU...
- Une équipe conjuguant compétence et indépendance intellectuelle

### DES MISSIONS DÉFINIES PAR LA LOI

- OBSERVER, pour comprendre les dynamiques territoriales dans un monde qui change
  - PRÉPARER L'AVENIR  
par les études, les démarches de planification, le soutien aux démarches de coopération
- ORGANISER DES ÉCHANGES, PARTAGER NOS DONNÉES  
au service de l'intelligence territoriale

### UN FONCTIONNEMENT ORIGINAL

- Outil de coopération entre acteurs publics, l'agence sert l'intérêt général
  - Chaque membre cofinance le programme de travail partenarial et dispose de 100 % des résultats

